

ETUDE DE LA CHAÎNE D'APPROVISIONNEMENT EN PRODUITS DE SANTÉ DE L'UNION DES COMORES FONCTIONS ACHAT ET DISTRIBUTION

Béatrice VAYLEUX

DU Pharmacie Humanitaire et Solidarité Internationale – Université Lyon 1

1. Introduction

Contexte

- Le plan Comores Emergent 2020-2030 prévoit la promotion d'un système de santé aux normes internationales. L'Union des Comores dispose d'un Code de la Santé Publique, d'une Politique Pharmaceutique Nationale et d'une Liste Nationale des Médicaments Essentiels, peu mis à jour, peu diffusés et peu appliqués.
- L'Office Comorien des Produits Pharmaceutiques (OCOPHARMA), créé en 2017, est la centrale d'achat nationale en produits de santé. Elle gère la quantification, l'achat, le stockage et la distribution des produits de santé du secteur public jusqu'au dernier kilomètre, avec des insuffisances à tous les niveaux.

Objectifs

Principal : mener des études et analyses sur le secteur pharmaceutique de l'Union de Comores, afin de proposer des recommandations pour améliorer la réglementation et la gestion des produits de santé aux Comores, tout au long de la chaîne d'approvisionnement.

Spécifiques :

- ✓ **Fonction achat** : fournir un appui pour améliorer le processus d'achat en produits de santé
- ✓ **Fonction distribution** : fournir un appui à la stratégie de distribution jusqu'au dernier kilomètre de l'OCOPHARMA

2. Méthodologie

Revue documentaire

- Documents normatifs nationaux applicables au système de santé de l'Union des Comores
- Documents référentiels internationaux applicables à la chaîne d'approvisionnement en produits de santé
- Projets en cours et passés des différentes organisations internationales et Partenaires Techniques et Financiers

Entretiens avec les parties prenantes

- Rencontre avec tout acteur identifié comme clé dans l'atteinte des objectifs

Visites terrain

- Visite de structures sanitaires de tous niveaux (central, régional, périphérique) sur les îles de Grande Comore et Mohéli

Synthèse et analyse des données

- Rédaction d'un rapport de mission proposant des recommandations en vue d'améliorer la chaîne d'approvisionnement en produits de santé

3. Résultats et analyses

Description et résultats	Analyses et recommandations
Fonction achat	
Peu de fournisseurs sélectionnés pour l'appel d'offre restreint → Risque accru d'infructueux et prix élevés à l'achat	Augmenter le nombre de fournisseurs sélectionnés sur des critères de qualité grâce à la préqualification des fournisseurs selon les critères OMS
Retards de livraison récurrents → Risque accru de rupture	Renforcer la contractualisation avec les fournisseurs et pénaliser les retards
Quantités commandées faibles → Prix élevés à l'achat	Renforcer les opportunités d'achats groupés, pour augmenter les volumes d'achat et diminuer le prix
Fonction distribution	
Plan de distribution existe mais non structuré ni budgétisé → Pérennisation ?	Proposer un plan de distribution incluant toutes les étapes de mise en place et sa budgétisation
Distribution inter-île complexe, peu de transitaires, pas de planning et flotte vétuste → Risque accru de rupture sur les îles de Mohéli et Anjouan	Rechercher de nouveaux transitaires, revoir les contrats, acquisition d'un moyen de transport propre à OCOPHARMA
Rationalisation de l'offre de soins	
Absence de coordination entre les acteurs des programmes nationaux de santé, intrants non centralisés à l'OCOPHARMA → Déstabilisation de la chaîne d'approvisionnement	Plaidoyer en faveur d'un faisceau unique centralisé à l'OCOPHARMA pour tous les intrants des programmes de santé, incluant une juste rémunération de la centrale d'achat.

4. Conclusion et perspectives

- ✓ Dans sa fonction achat, l'OCOPHARMA doit être appuyée dans la préqualification des fournisseurs selon les critères OMS, pour augmenter le nombre de fournisseurs via un appel d'offre ouvert, et ainsi diminuer le prix d'achat, le risque d'infructueux et les ruptures de stock.
- ✓ Les opportunités d'achat groupés représentent une réelle chance de réduction des coûts, d'accès à plus de produits et de planification facilitée, il doivent donc être poursuivis et renforcés.
- ✓ Dans sa fonction distribution, l'OCOPHARMA doit mettre en place un plan de distribution jusqu'au dernier kilomètre pérenne. Cela passe par l'organisation logistique et la budgétisation, deux éléments clé à maîtriser, notamment pour la distribution inter-île.
- ✓ Les démarches pour la centralisation au niveau de l'OCOPHARMA des intrants des programmes doivent être entreprises dans une optique de rationalisation de l'offre de soins de l'Union des Comores.